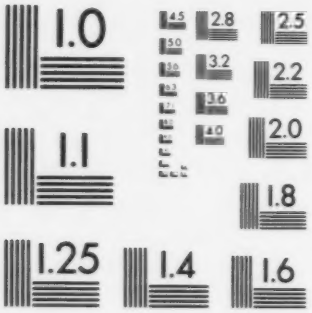
MS109

Micromedia Limited

The contents of this microfiche are copyright by the publisher of the original document. Please contact the original publisher for guidance in copyright matters.

PM-1 3½"x4" PHOTOGRAPHIC MICROCOPY TARGET
NBS 1010a ANSI/ISO #2 EQUIVALENT



PRECISION[SM] RESOLUTION TARGETS

MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)

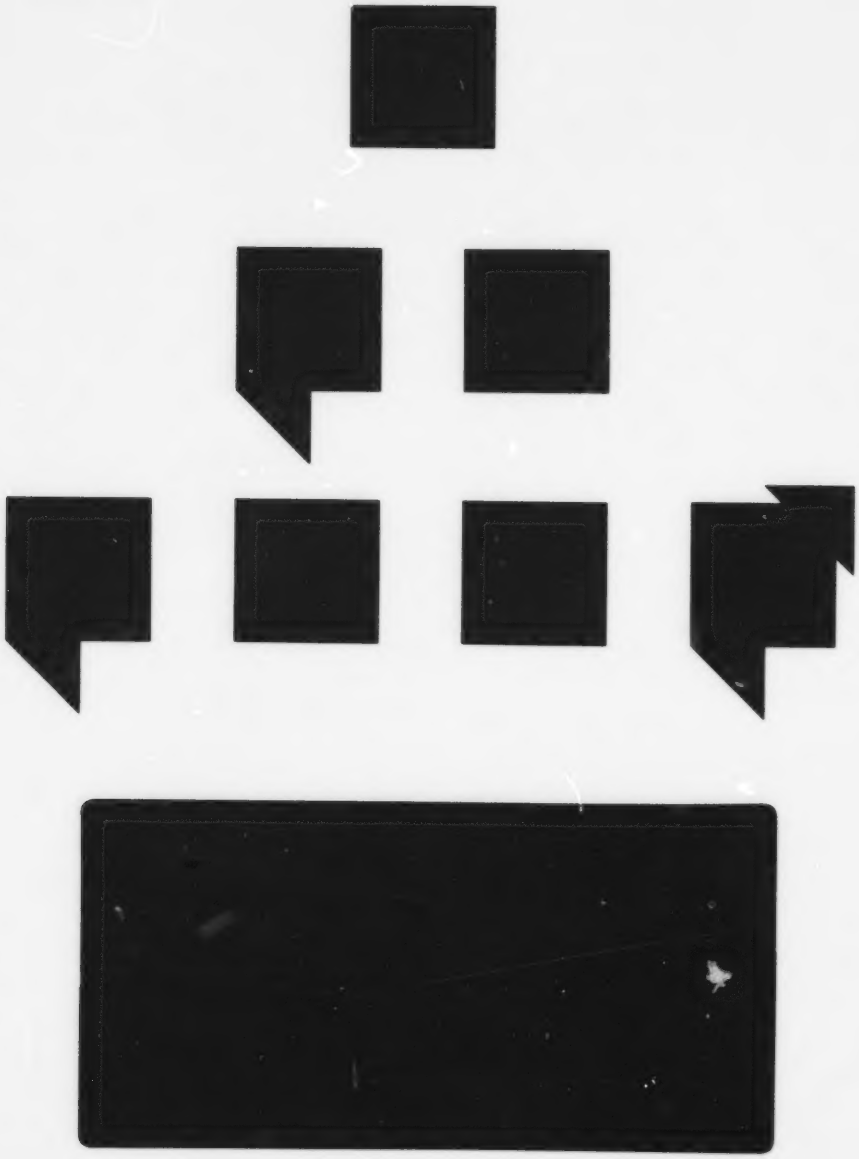
This statement was filmed with this document.
If the pages of the document are less clear than this statement it is due to the poor photographic quality of the document.

NATIONAL MICROGRAPHICS ASSOCIATION

24x

FREEDOM OF INFORMATION

Manitoba



THE FREEDOM OF INFORMATION ACT

ANNUAL REPORT
1988

90-00829/

THE FREEDOM OF INFORMATION ACT

September 30 - December 31, 1988

Minister of
Culture, Heritage and Recreation

Room 118
Legislative Building
Winnipeg, Manitoba, CANADA
R3C 0V8

May 22, 1989

The Honourable Denis Rocan
Speaker of the
Legislative Assembly of Manitoba

Sir,

In accordance with section 54 of the The Freedom of Information Act, I am pleased to submit the first annual report of the administration of the Act, and the Regulation, within each department and agency for the period September 30, 1988, to December 31, 1988.

Respectfully submitted,

Bonnie Mitchelson

Honourable Bonnie Mitchelson
Minister of Culture,
Heritage and Recreation

Manitoba

THE FREEDOM OF INFORMATION ACT

BACKGROUND

The Freedom of Information Act was passed unanimously by the Manitoba Legislative Assembly and received Royal Assent on July 11, 1985. It was proclaimed and came into effect on September 30, 1988. During the interval, departments, agencies, and corporations prepared retention and disposal schedules for their records systems, provided descriptions of records for the Access Guide publication, and established internal procedures to minimize delays in responding to applications made under the Act.

The Minister of Culture, Heritage and Recreation is responsible for central administration of the Act, but the Heads of departments and agencies are individually accountable for their agency's responses to applications under the Act. The Provincial Archives provides the required operational support to the Minister of Culture, Heritage and Recreation because of its central role in managing government records.

Following passage of the Act, an implementation committee of civil servants met frequently to examine issues, recommend action, and to initiate a familiarization process among senior government officials. Provincial Archives staff, with the assistance of the Legal Services Branch of Manitoba Attorney General, undertook extensive formal and informal training of departmental and agency staff, continued to develop the necessary records management infrastructure and prepared the Access Guide for publication. An informational pamphlet and video were produced and numerous briefing sessions were offered to special interest groups, including the news media. Departments and agencies prepared internal policies, procedures and manuals, and provided special training sessions for staff. During 1987-88, a Deputy Ministers' Steering Committee monitored and guided progress across government.

Supplements to the first edition of the Access Guide are issued every few months to government Access Officers and Coordinators. Their purpose is to update the Guide by adding descriptions of records systems that were not included in the first edition and to complete a database for subsequent editions.

MANDATE

The designated Minister is required by the Act to:

- publish an Access Guide to government records systems and bring it up-to-date at intervals of two years or less;
- make the Access Guide available in all government offices receiving applications, public reading areas in departments and agencies, public libraries, and municipal offices;

- o review the Regulation and the administration of the Act within the government, and prepare guidelines concerning its operation; and

- o report annually to the Speaker of the Assembly on the administration of the Act across government, detailing the number of applications received, the number of times access to records was denied, and the amount of fees charged and collected in granting access to records.

The Manitoba Ombudsman is also required by the Act to report annually to the Speaker of the Assembly on the exercise and performance of the powers, duties, and functions of his office under the Act. The number and nature of investigations of complaints during 1988 will be provided in a separate Ombudsman's Annual Report on The Freedom of Information Act.

REPORT

This report on the administration of The Freedom of Information Act covers the period from the proclamation of the Act on September 30, 1988, to December 31, 1988.

Summary	Departments	Crown Agencies
Number of applications received	101	21
Number of applications granted	40	3
Number of applications denied	25	9
Number of applications partly denied	21	4
Fees collected in accordance with Regulation	$332	$4
Reported cost of responding to applications	$8,876*	$4,429**

---

* Does not include costs of legal counsel provided through Manitoba Attorney General or of central administration provided by the Provincial Archives.

** Includes costs involving legal counsel of Crown corporations.

Table 1, at the end of this report, displays the number of applications received, granted or denied, and the fees collected by each department and Crown agency.

Table 2 reports the mandatory exemptions used to deny access in various departments and agencies.

Table 3 identifies the discretionary exemptions used to deny access in various departments and agencies.

Table 4 provides a statement of reported actual costs incurred by departments and agencies in responding to applications under the Act.

OBSERVATIONS

Of the 122 applications received, 33 were filed by persons seeking information about themselves. The other 89 applications were made for general information held by the government.

Applications for personal information took 137 hours to process at a cost of $2,664, while those for general information occupied 424 hours of government time at a cost of $9,603, not including fees charged to applicants.

Of the four mandatory exemptions used to deny access to records, subsection 41(1) protecting personal privacy was the one most frequently employed (31 times). It was followed by subsection 42(1), which protects commercial information belonging to a third party (18 times): subsection 45(1), covering information received in confidence from other governments or school authorities (11 times); and subsection 38(1), which deals with Cabinet confidences (five times).

The eight discretionary exemptions included in the Act were used by government departments and agencies as follows:

Section	Exemption	Frequency of use
43	Manitoba's economic interests	12
39(1)	policy advice or opinion	10
40(1)	law enforcement	7
48(1)	third party reports	5
49	physical or serious psychological harm	2

Section	Exemption	Frequency of use
44	federal-provincial relations	1
46	testing or auditing procedures	1

Section 47, which permits denial of access where information is to be published or otherwise made available by the government within 90 days, was not used.

In nine instances, applicants received notice that access was being refused because a record could not be found or did not exist, in accordance with subsection 6(2) of the Act.

TABLE 1 - APPLICATION PROCESSING

	APPLICATIONS				NOT PROCESSED IN			Extensions	With'dn	Investigated by the Ombudsman	Appealed to the Court of Queen's Bench	FEES COLLECTED			Total No. of Applications	Total Fees Coll'd	Informal Access
	Rec'd	Granted	Denied	Partly Denied	30 days	60 days	Current Quarter					Search and Preparation	E.D.P.	Copying			
Agriculture	1						1										
Attorney General	34	12	9	9	2	2	4	2		1		$ 120		$ 49	3	$ 0 $169	2
Civil Service Commission	3	1	2							1						$ 0	
Community Services	5	2	2				1							$ 36		$ 36	14
Cooperative, Consumer and Corporate Affairs	2	2														$ 0	
Culture, Heritage and Recreation	2	2														$ 0	3
Education	7	1	4	2												$ 0	
Employment Services and Economic Security	9	1	1	2			5					$ 60			1	$ 60	
Energy and Mines	2	1					1							$ 20	1	$ 20	
Environment, Workplace Safety and Health	8	7					1							$ 8	1	$ 8	
Executive Council	1						1									$ 0	
Finance	1	1														$ 0	
Government Services	4		2	1					1	2						$ 0	
Health	2			1	1				1							$ 0	4
Highways and Transportation	3	2	1													$ 0	
Housing	1	1														$ 0	
Industry, Trade and Tourism	2	1		1												$ 0	
Labour	6	3		3										$ 16	1	$ 16	
Municipal Affairs	1	1														$ 0	
Natural Resources	4		2	2												$ 0	
Northern Affairs	2	1	1							1				$ 24	1	$ 24	3
Urban Affairs	1		1													$ 0	
A.E. McKenzie Seed Ltd.	0															$ 0	
Advisory Council on the Status of Women																	
Alcoholism Foundation	1		1													$ 0	
Centennial Centre Corporation	0															$ 0	
Centre culturel franco-manitobain	0															$ 0	
Channel Area Loggers																$ 0	
Civil Servire Superannuation Board	0															$ 0	
Communities Economic Development Fund	1						1									$ 0	
Human Rights Commission see: Attorney General																	
Leaf Rapids Town Properties Ltd.																$ 0	
Legal Aid Society	0															$ 0	
Liquor Control Commission	0															$ 0	
Manfor	0															$ 0	
Manitoba Agricultural Credit Corp.	0															$ 0	
Manitoba Arts Council	0															$ 0	
Manitoba Crop Insurance Corporation	0															$ 0	
Manitoba Data Services	1			1												$ 0	
Manitoba Development Corporation	1						1	1								$ 0	
Manitoba Hazardous Wastes Corporation	0															$ 0	
Manitoba Health Services Commission	8	1	4				2		1							$ 0	4

TABLE 1 - APPLICATION PROCESSING

	APPLICATIONS				NOT PROCESSED IN			Extensions	Withdn	Investigated by the Ombudsman	Appealed to the Court of Queen's Bench	FEES COLLECTED			Total No. of Applications	Total Fees Coll'd	Informal Access
	Rec'd	Granted	Denied	Partly Denied	30 days	60 days	Current Quarter					Search and Preparation	E.D.P.	Copying			
Manitoba Housing and Renewal Corp.																	
Manitoba Hydro	1			1												$ 0	
Manitoba Lotteries Foundation	3		2	1						1						$ 0	
Manitoba Mineral Resources																$ 0	
Manitoba Energy Authority	1	1														$ 0	
Manitoba Properties Ltd.																$ 0	
Manitoba Public Insurance Corporation	2	1		1										$ 4		$ 4	
Manitoba Research Council																$ 0	
Manitoba Telephone System	1		1													$ 0	
Seniors Directorate	0															$ 0	
Manitoba Training Advisory Council																$ 0	
Moose Lake Loggers																$ 0	
Public Investments Corporation	1		1		1			1								$ 0	
Venture Manitoba Tours Ltd.	0															$ 0	
Women's Directorate																$ 0	
Workers Compensation Board	0															$ 0	1
Workplace Innovation Centre																$ 0	
	122	42	34	25	4	2	18	4	3	6	0	$ 180	$ 0	$ 156	8	$ 336	31

TABLE 2 - MANDATORY EXEMPTIONS

	SECTION 38(1) - Cabinet Confidences					SECTION 41(1) Personal Privacy				SECTION 42(1) Third Party Commercial						SECTION 45(1) Inform'n rec'd in Confidence		
	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) d)	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) c)i)	(1) c)ii)	(1) c)iii)	(a)	(b)	(c)
Agriculture																		
Attorney General	1					4	1	1	2									
Civil Service Commission							2	2								1	1	
Community Services						1									2			
Cooperative, Consumer and Corporate Affairs																		
Culture, Heritage and Recreation																		
Education																		
Employment Services and Economic Security						1	1											1
Energy and Mines							1		3									
Environment, Workplace Safety and Health																	1	
Executive Council																		
Finance																		
Government Services																		
Health						2					1							
Highways and Transportation						4												
Housing																		
Industry, Trade and Tourism																		
Labour					1	1					1							
Municipal Affairs						1		1			1							
Natural Resources																1		1
Northern Affairs						2												
Urban Affairs																1	1	
A.E. McKenzie Seed Ltd.	1														1			
Advisory Council on the Status of Women																		1
Alcoholism Foundation																		
Centennial Centre Corporation						1												
Centre culturel franco-manitobain																		
Channel Area Loggers																		
Civil Service Superannuation Board																		
Communities Economic Development Fund																		
Human Rights Commission see: Attorney General																		
Leaf Rapids Town Properties Ltd.																		
Legal Aid Society																		
Liquor Control Commission																		
Manfor																		
Manitoba Agricultural Credit Corp.																		
Manitoba Arts Council																		
Manitoba Crop Insurance Corp.																		
Manitoba Data Services																		
Manitoba Development Corporation											1							
Manitoba Hazardous Wastes Management Corp.																		
Manitoba Health Services Commission						2		2			2							

TABLE 2 - MANDATORY EXEMPTIONS

	SECTION 38(1) - Cabinet Confidences					SECTION 41(1) Personal Privacy				SECTION 42(1) Third Party Commercial						SECTION 45(1) Inform'n rec'd in Confidence		
	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) d)	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) c)i)	(1) c)ii)	(1) c)iii)	(a)	(b)	(c)
Manitoba Housing and Renewal Corp.																		
Manitoba Hydro				1		1							1	1	1			1
Manitoba Lotteries Foundation	1						2		1		1		1	1	1		1	
Manitoba Mineral Resources Ltd.																		
Manitoba Energy Authority																		
Manitoba Properties Ltd.																		1
Manitoba Public Insurance Corporation																		
Manitoba Research Council																1		
Manitoba Telephone System																		
Seniors' Directorate																		
Manitoba Training Advisory Council																		
Moose Lake Loggers																		
Public Investments Corporation	1										1	1						
Venture Manitoba Tours Ltd.																		
Women's Directorate																		
Workers Compensation Board																		
Workplace Innovation Centre																		
	4	0	0	1	1	20	7	6	6	0	8	1	2	2	5	4	4	5

TABLE 3 - DISCRETIONARY EXEMPTIONS AND REFUSAL UNDER 6(2)

	6(2)	39(1)					40(1)						43								44	46	47	48(1)	49
		a)i	a)ii	a)iii	b)	c)	a)	b)	c)	d)	e)	f)	a)	b)	c)	d)	d)i	d)ii	d)iii	d)iv					
Agriculture																									
Attorney General		4	2	1			2		1	2															
Civil Service Commission										2															
Community Services	1									1					2	2									
Cooperative, Consumer and Corporate Affairs																									
Culture, Heritage and Recreation																									
Education	4																								
Employment Services and Economic Security																									
Energy and Mines																									
Environment, Workplace Safety and Health																								3	
Executive Council																									
Finance																									
Government Services	1		1																						
Health																						1			
Highways and Transportation								1																	
Housing																									
Industry, Trade and Tourism																									
Labour																									
Municipal Affairs																									
Natural Resources																									
Northern Affairs	1														1										
Urban Affairs																1					1			1	
A.E. McKenzie Seed Ltd.																									
Advisory Council on the Status of Women																									
Alcoholism Foundation																									
Centennial Centre Corporation																									
Centre culturel franco-manitobain																									1
Channel Area Loggers																									
Civil Service Superannuation Board																									
Communities Economic Development Fund																									
Human Rights Commisssion see: Attorney General																									
Leaf Rapids Town Properties Ltd.																									
Legal Aid Society																									
Liquor Control Commission																									
Manfor																									
Manitoba Agricultural Credit Corp.																									
Manitoba Arts Council																									
Manitoba Crop Insurance Corp.																									
Manitoba Data Services																									
Manitoba Development Corp.																1									
Manitoba Hazardous Wastes Management Corporation																									
Manitoba Health Services Commission	2																								

TABLE 3 - DISCRETIONARY EXEMPTIONS AND REFUSAL UNDER 6(2)

	6(2)	39(1)					40(1)						43								44	46	47	48(1)	49
		a)i	a)ii	a)iii	b)	c)	a)	b)	c)	d)	e)	f)	a)	b)	c)	d)	d)i	d)ii	d)iii	d)iv					
Manitoba Housing and Renewal Corp.																									
Manitoba Hydro		1	1		1										1	1									
Manitoba Lotteries Foundation		1	1	1	1										1		1								1
Manitoba Mineral Resources																									
Manitoba Energy Authority																									
Manitoba Properties Ltd.																									
Manitoba Public Insurance Corporation			1	1					1	1														1	
Manitoba Research Council																									
Manitoba Telephone System																									
Seniors' Directorate																									
Manitoba Training Advisory Council																									
Moose Lake Loggers																									
Public Investments Corporation																									
Venture Manitoba Tours																									
Women's Directorate																									
Workers Compensation Board																									
Workplace Innovation Centre																									
	9	6	6	3	2	0	2	1	3	6	0	0	0	0	6	5	1	0	0	0	1	1	0	5	2

TABLE 4 - REPORTED COSTS

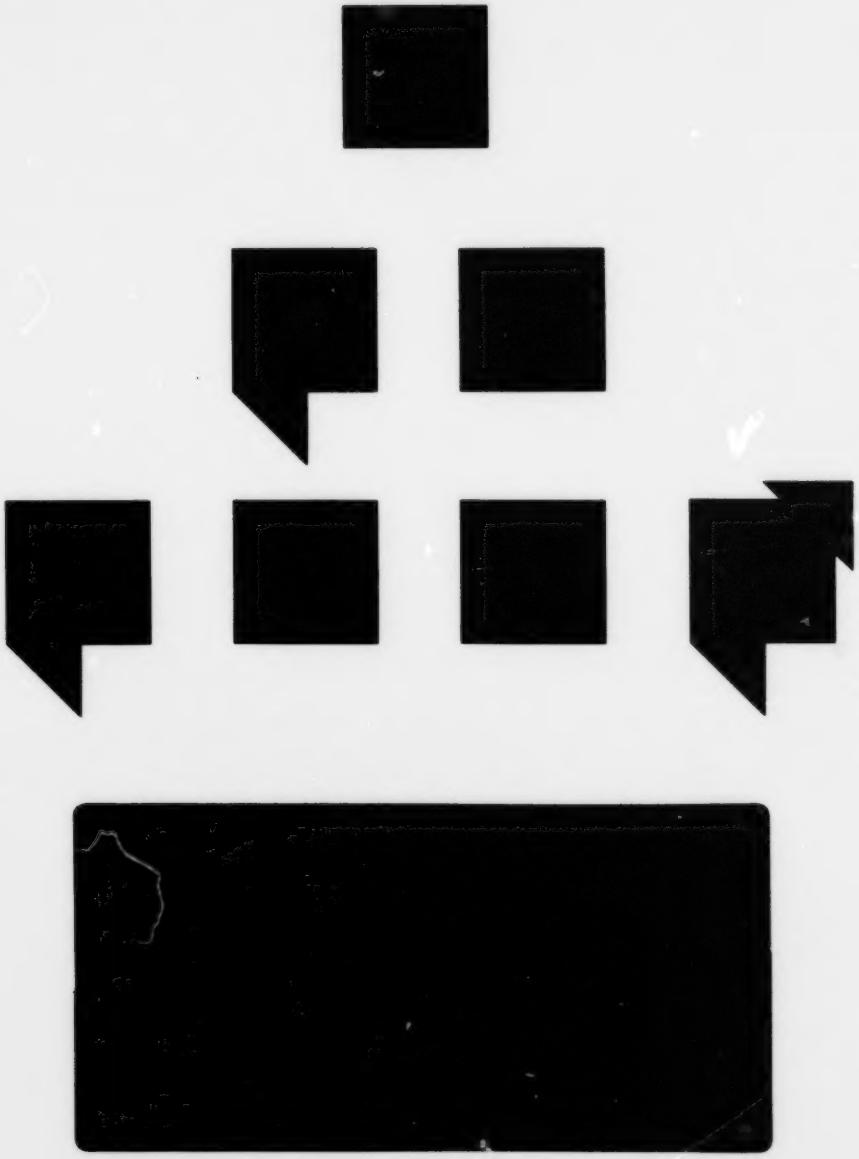
	WITHIN 2 HOURS - NO CHARGE				IN EXCESS OF 2 HOURS								
	PERSONAL INFORMATION		GENERAL INFORMATION		PERSONAL INFORMATION		GENERAL INFORMATION						
	Total No. of Hours	Approximate Costs	Total No. of Hours	Approximate Costs	Total No. of Hours	Approximate Costs	Total No. of Hours	Approximate Costs	Computer Costs	Investigation Appeal $	Severance and Review Copies	Total Hours	Total Costs
Agriculture												0	$ 0.00
Attorney General	2	$ 55.00			3.5	$ 77.00	38	$ 847.00		$88.00	$ 44.00	43.5	$1 111.00
Civil Service Commission					8	$ 220.00	3	$ 100.00				11	$ 320.00
Community Services							59.5	$ 993.10			$ 71.50	59.5	$1 064.60
Cooperative, Consumer and Corporate Affairs			2	$ 60.00			0.75	$ 45.00				2.75	$ 105.00
Culture, Heritage and Recreation	1.75	$ 34.50					8.5	$ 65.50	$ 88.00			10.25	$ 188.00
Education					3	$ 55.00	10.75	$ 200.00				13.75	$ 255.00
Employment Services and Economic Security	2	$ 25.20			59.8	$ 1 027.40						61.8	$1 210.90
Energy and Mines			2	$ 61.34							$158.30	2	$ 61.34
Environment, Workplace Safety and Health	1.5	$ 22.50	2	$ 33.75								52.5	$ 790.50
Executive Council							49	$ 734.25				30.5	$ 859.70
Finance			2	$ 44.00			30.5	$ 835.70			$ 24.00	5.75	$ 138.50
Government Services	2	$ 55.00	2	$ 40.00	12.5	$ 225.00	3.75	$ 82.50			$ 12.00	22.75	$ 507.75
Health			2	$ 44.62			6.25	$ 187.75				29.75	$ 587.25
Highways and Transportation			1.5	$ 32.00			27.75	$ 537.38			$ 5.25	1.5	$ 32.00
Housing			0.5	$ 8.00								0.5	$ 8.00
Industry, Trade and Tourism	2	$ 50.00					5.75	$ 115.00			$ 1.30	7.75	$ 166.30
Labour	1	$ 25.00	2	$ 50.00	21	$ 420.00	5	$ 125.00			$ 50.00	29	$ 670.00
Municipal Affairs	0.25	$ 4.00										0.25	$ 4.00
Natural Resources	2	$ 40.00			1	$ 20.00	8	$ 160.00				11	$ 220.00
Northern Affairs							17	$ 350.00		$45.00	$ 45.00	17	$ 440.00
Urban Affairs			1.5	$ 36.00			4.25	$ 100.00				5.75	$ 136.00
M.E. McKenzie Seed Ltd.												0	$ 0.00
Advisory Council on the Status of Women													
Alcoholism Foundation	2	$ 48.00			2.75	$ 70.00						0	$ 0.00
Centennial Centre Corporation												4.75	$ 118.00
Centre culturel franco-manitobain												0	$ 0.00
Channel Area Loggers												0	$ 0.00
Civil Service Superannuation Board												0	$ 0.00
Communities Economic Development Fund													
Human Rights Commission see: Attorney General												0	$ 0.00
Leaf Rapids Town Properties Ltd.													
Legal Aid Services												0	$ 0.00
Liquor Control Commission												0	$ 0.00
Manfor												0	$ 0.00
Manitoba Agricultural Credit Corp.												0	$ 0.00
Manitoba Arts Council												0	$ 0.00
Manitoba Agricultural Credit Corp.												0	$ 0.00
Manitoba Data Services												0	$ 0.00
Manitoba Development Corp.			2	$ 50.00								2	$ 50.00
Manitoba Hazardous Wastes Corp.												0	$ 0.00
Manitoba Health Services Commission							49.5	$ 990.00				49.5	$ 990.00

TABLE 4 - REPORTED COSTS

	WITHIN 2 HOURS - NO CHARGE				IN EXCESS OF 2 HOURS								
	PERSONAL INFORMATION		GENERAL INFORMATION		PERSONAL INFORMATION		GENERAL INFORMATION						
	Total No. of Hours	Approximate Costs	Total No. of Hours	Approximate Costs	Total No. of Hours	Approximate Costs	Total No. of Hours	Approximate Costs	Computer Costs	Investigation Appeal $	Severance and Review Copies	Total Hours	Total Costs
Manitoba Housing and Renewal Corp.												0	$ 0.00
Manitoba Hydro			2	$ 66.00			35.5	$1 195.00			$ 40.00	37.5	$1 301.00
Manitoba Lotteries Foundation	0.25	$ 3.70	1.25	$ 26.70	4.5	$ 86.56	15.5	$ 413.14	$ 91.96			21.5	$ 622.06
Manitoba Mineral Resources Ltd.							19.5					19.5	$ 0.00
Manitoba Energy Authority			0.5	$ 13.94								0.5	$ 13.94
Manitoba Properties Ltd.												0	$ 0.00
Manitoba Public Insurance Corporation	2	$ 50.00	2	$ 50.00	2	$ 50.00	1	$ 25.00			$ 7.00	7	$ 182.00
Manitoba Research Council												0	$ 0.00
Manitoba Telephone System				$ 100.00								0	$ 100.00
Seniors' Directorate												0	$ 0.00
Manitoba Training Advisory Council													$ 0.00
Moose Lake Loggers												0	$ 0.00
Public Investments Corporation								$ 785.00			$266.60	0	$1 051.60
Venture Manitoba Tours												0	$ 0.00
Women's Directorate												0	$ 0.00
Workers Compensation Board												0	$ 0.00
Workplace Innovation Centre												0	$ .00
	18.75	$ 412.90	25.25	$ 716.35	118.05	$2 250.96	398.75	$8 886.32	$179.96	$133.00	$724.95	560.8	$13304.44

LA LIBERTE D'ACCES
A L'INFORMATION

Manitoba



LOI SUR LA LIBERTE
D'ACCES A L'INFORMATION

RAPPORT ANNUEL
1988

LOI SUR LA LIBERTÉ D'ACCÈS À L'INFORMATION

Du 30 septembre au 31 décembre 1988

**Ministre de la Culture,
du Patrimoine et des Loisirs**

Winnipeg (Manitoba) CANADA
R3C 0V8

Le 22 mai 1989

Monsieur Denis Rocan
Orateur de l'Assemblée
législative du Manitoba

Monsieur,

En conformité avec l'article 54 de la Loi sur la liberté d'accès à l'information, j'ai le plaisir de vous soumettre le premier rapport annuel relatif à l'application de la loi et de ses règlements pour chaque ministère et organisme du gouvernement, pour la période du 30 septembre 1988 au 31 décembre 1988.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le président, l'expression de mon profond respect.

La ministre de la Culture,
du Patrimoine et des Loisirs,

Bonnie Mitchelson

Bonnie Mitchelson

Manitoba

LOI SUR LA LIBERTÉ D'ACCÈS À L'INFORMATION

HISTORIQUE

La loi sur la liberté d'accès à l'information a été proclamée à l'unanimité par l'Assemblée législative du Manitoba et a reçu la sanction royale le 11 juillet 1985. Elle a été promulguée et est entrée en vigueur le 30 septembre 1988. Entre temps, ministères, organismes gouvernementaux et sociétés de la Couronne ont préparé des programmes de conservation et d'élimination des documents du gouvernement, ont fourni des descriptions de ces documents pour la publication du Guide d'accès à l'information, et ont mis sur pied des mesures internes visant à répondre rapidement aux demandes reçues en vertu de la loi.

La ministre de la Culture, du Patrimoine et des Loisirs est chargée de surveiller l'application générale de la loi, mais les chefs de services et d'organismes sont individuellement responsables du traitement des demandes qu'ils reçoivent en vertu de la loi. Les Archives provinciales étant chargées de gérer les dossiers du gouvernement, apportent au ministère de la Culture, du Patrimoine et des Loisirs le soutien technique qui lui est nécessaire.

La loi une fois proclamée, un comité d'application composé de fonctionnaires a commencé à se réunir régulièrement afin d'examiner certaines questions, faire des recommandations et afin d'aider les hauts fonctionnaires à se familiariser avec la loi. Le personnel des Archives provinciales, avec l'aide de la Direction des services juridiques du ministère du Procureur général du Manitoba, ont entrepris de donner une formation officielle et officieuse à tout le personnel des ministères et des organismes du gouvernement et ont poursuivi la mise en oeuvre de l'infrastructure de la gestion des documents et préparé la publication du Guide d'accès à l'information. Une brochure informative a été publiée et un film vidéo produit et de nombreuses séances d'instruction ont été offertes à des groupes d'intérêts particuliers, dont les médias d'information. Les ministères et les organismes du gouvernement ont élaboré des politiques et mesures et rédigé des manuels internes et offert des séances spéciales de formation à leur personnel. Au cours de l'année 1987-1988, un comité de direction composé de sous-ministres a contrôlé et supervisé les progrès effectués par tous les ministères.

Des suppléments à la première édition du Guide d'accès à l'information sont régulièrement publiés et confiés aux agents d'information et aux coordonnateurs du guide. Ces suppléments ont pour but de mettre à jour le Guide en ajoutant des descriptions plus complètes des diverses catégories de documents qui ne se trouvaient pas dans la première édition et de créer une banque de données pouvant servir aux futures éditions.

MANDAT

Le ministre désigné par la loi est tenu de :

- publier un Guide d'accès à l'information des documents du gouvernement et le mettre à jour à intervalles de deux ans au plus;

- diffuser le Guide d'accès à l'information dans tout service ministériel qui reçoit des demandes, dans tout lieu de lecture public d'un service ou d'un organisme ministériel, les bibliothèques municipales et les bureaux municipaux;

- voir au contrôle de l'application de la présente loi et des règlements à l'intérieur des ministères, et faire préparer des directives concernant leur application; et de

- présenter à l'Orateur de l'Assemblée un rapport annuel relatif à l'application de la présente loi et des règlements à l'intérieur de chaque ministère, fournir les indications concernant le nombre de demandes reçues, le nombre de demandes de communication d'un document refusées et les droits demandés et perçus pour la communication de documents.

L'Ombudsman du Manitoba est également tenu par la loi de présenter à l'Orateur de l'Assemblée un rapport annuel relatif à l'exercice de ses pouvoirs et fonctions prévus par la loi. Le nombre et la nature des enquêtes concernant les plaintes reçues au cours de l'année 1988 feront l'objet d'un rapport annuel distinct sur la Loi sur la liberté d'accès à l'information qui sera présenté par l'Ombudsman.

RAPPORT

Le rapport relatif à l'application de la Loi sur la liberté d'accès à l'information couvre la période allant de la proclamation de la loi, c'est-à-dire du 30 septembre 1988 au 31 décembre 1988.

Sommaire	Ministères	Sociétés de la Couronne
Nombre de demandes reçues	101	21
Nombre de demandes accordées	40	3
Nombre de demandes refusées	25	9
Nombre de demandes partiellement refusées	21	4
Droits perçus en vertu des règlements	332 $	4 $
Coût réel connu des réponses aux demandes	8 876 $*	4 429 $**

---

* Ne comprend pas les honoraires d'avocats du ministère du Procureur général du Manitoba ou les services administratifs offerts par Archives Manitoba.

** Comprend les honoraires d'avocats représentant les Sociétés de la Couronne.

Tableau 1 : à la fin de ce rapport, fait état du nombre de demandes reçues, accordées et refusées et les droits perçus par chaque ministère et organismes gouvernementaux.

Tableau 2 : fait état des exemptions obligatoires visant à autoriser certains ministères et organismes à refuser l'accès à leurs documents.

Tableau 3 : indique les exemptions discrétionnaires visant à autoriser des ministères et organismes à refuser l'accès à certains de leurs documents.

Tableau 4 : indique le coût réel connu des réponses aux demandes reçues par les ministères et les organismes en vertu de la loi.

OBSERVATIONS

Sur les 122 demandes reçues, 33 ont été déposées par des personnes désirant obtenir des informations les concernant. Les 89 autres demandes portaient sur des informations d'ordre général détenues par le gouvernement.

Le traitement des demandes portant sur des informations personnelles a pris 137 heures et a coûté 2 664 $ alors que celui des informations générales a pris 424 heures du temps du gouvernement et ont coûté 9 603 $, et ne comprennent pas les droits payés par les demandeurs.

Sur les quatre exemptions obligatoires visant à refuser l'accès à certains documents, le paragraphe 41(1) portant sur la protection de la vie privée a été le plus fréquemment invoqué (31 fois). En seconde place vient le paragraphe 42(1), portant sur les renseignements commerciaux appartenant à un tiers (18 fois), puis le paragraphe 45(1) portant sur les renseignements obtenus à titre confidentiel d'autres autorités gouvernementals ou scolaires (11 fois), puis le paragraphe 38(1) portant sur les documents confidentiels du cabinet (5 fois).

Les huit exemptions discrétionnaires dont la loi fait mention ont été invoquées par les minsitères et les organismes gouvernementaux de la façon suivante :

Article ou paragraphe	Exemption	Fréquence d'utilisation
Art. 43	Intérêts économiques du Manitoba	12
Par. 39(1)	Opinions, avis ou recommandations politiques	10
Par. 40(1)	Respect de la loi et procédures légales	7
Par. 48(1)	Rapports des tiers	5
Art. 49	Dommages physiques ou graves troubles psychologiques	2
Art. 44	Relations fédérales-provinciales	1
Art. 46	Examens ou vérifications	1

L'article 47, qui permet de refuser l'accès à un document s'il est fondé à croire que ledit document sera publié dans les 90 jours suivant la demande ou sera mis autrement à la disposition du public dans un tel délai n'a pas été invoqué.

Dans neuf cas, en vertu du paragraphe 6(2) de la loi, les demandeurs ont été avisés que l'accès aux documents demandés leur était refusé car ils ne pouvaient être trouvés ou n'existaient pas.

TABLEAU 1 - TRAITEMENT DES DEMANDES

	DEMANDES				N'ONT PAS ÉTÉ TRAITÉES DANS LES DÉLAIS SUIVANTS			Prorogation	Retirées	Enquête par Ombudsman	Appel devant la Cour du Banc de la Reine	DROITS PERÇUS			Nombre total de demandes	Total des droits perçus	Accès officieux
	Reçues	Accordées	Refusées	Partiellement refusées	30 jours	60 jours	Trimestre courant					Recherche et préparation	T.E.D.	Photocopies			
Agriculture	1						1									0 $	
Procureur général	34	12	9	9	2	2	4	2		1		120 $		49 $	3	169 $	2
Commission de la fonction publique	3	1	2							1						0 $	
Services communautaires	5	2	2				1							36 $		36 $	14
Consommation, Corporations et Coopératives	2	2														0 $	
Culture, Patrimoine et Loisirs	2	2														0 $	3
Éducation	7	1	4	2												0 $	
Services de l'emploi et Sécurité économique	9	1	1	2			5					60 $			1	60 $	
Énergie et Mines	2	1					1							20 $	1	20 $	
Environnement et Sécurité et hygiène du travail	8	7					1							8 $	1	8 $	
Conseil exécutif	1						1									0 $	
Finances	1	1														0 $	
Services du Gouvernement	4		2	1					1	2						0 $	
Santé	2			1	1				1							0 $	4
Voirie et Transport	3	2	1													0 $	
Logement	1	1														0 $	
Industrie, Commerce et Tourisme	2	1		1												0 $	
Travail	6	3		3										16 $	1	16 $	
Affaires municipales	1	1														0 $	
Ressources naturelles	4		2	2												0 $	
Affaires du Nord	2	1	1							1				24 $	1	24 $	3
Affaires urbaines	1		1													0 $	
A.E. McKenzie Seed Ltd.	0															0 $	
Conseil consultatif manitobain de la situation de la femme																0 $	
Fondation de lutte contre l'alcoolisme	1		1													0 $	
Société du Centre du centenaire	0															0 $	
Centre culturel franco-manitobain	0															0 $	
Channel Area Loggers																0 $	
Régie de retraite de la fonction publique	0															0 $	
Fonds de développement économique local	1						1									0 $	
Droits de la personne, voir Procureur général																0 $	
Leaf Rapids Town Properties Ltd.																0 $	
Société d'aide juridique du Manitoba	0															0 $	
Société des alcools du Manitoba	0															0 $	
Manfor	0															0 $	
Crédit agricole du Manitoba	0															0 $	
Conseil des arts du Manitoba	0															0 $	
Société d'assurance-récolte du Manitoba	0															0 $	
Services d'informatique du Manitoba	1			1												0 $	
Société de développement du Manitoba	1						1	1								0 $	
Corporation manitobaine de gestion des déchets dangereux	0															0 $	
Commission des services de santé du Manitoba	8	1	4				2		1							0 $	4

TABLEAU 1 - TRAITEMENT DES DEMANDES

	DEMANDES				N'ONT PAS ÉTÉ TRAITÉES DANS LES DÉLAIS SUIVANTS			Pro-roga-tion	Retirées	Enquête par Ombudsman	Appel devant la Cour du Banc de la Reine	DROITS PERÇUS			Nombre total de demandes	Total des droits perçus	Accès officieux
	Reçues	Accordées	Refusées	Partiellement refusées	30 jours	60 jours	Trimestre courant					Recherche et préparation	T.E.D.	Photo-copies			
Société manitobaine d'habitation et de logement																0 $	
Hydro-Manitoba	1			1												0 $	
Fondation des loteries du Manitoba	3		2	1						1						0 $	
Ressources minières du Manitoba Ltée.																0	
Régie de l'énergie du Manitoba	1	1														0 $	
Manitoba Properties Ltd.																0 $	
Société d'assurance publique du Manitoba	2	1		1										4 $		4 $	
Conseil de recherches du Manitoba																0 $	
Société de téléphone du Manitoba	1		1													0 $	
Direction des personnes âgées	0															0 $	
Conseil consultatif du Manitoba sur la formation																0 $	
Moose Lake Loggers																0 $	
Corporation manitobaine d'investissements publics	1		1		1			1								0 $	
Odyssées manitobaines Ltée.	0															0 $	
Direction générale de la main-d'oeuvre féminine																0 $	
Commission des accidents du travail	0															0 $	1
Centre d'innovation des lieux de travail																0 $	
	122	42	34	25	4	2	18	4	3	6	0	180 $	0 $	156 $	8	336 $	31

TABLEAU 2 - EXEMPTIONS OBLIGATOIRES

	PAR. 38(1) - Documents confidentiels du cabinet					PAR. 41(1) - Protection de la vie privée				PAR. 42(1) - Renseignements commerciaux appartenant à un tiers						PAR. 45(1)		
	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) d)	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) c)(i)	(1) c)(ii)	(1) c)(iii)	(a)	(b)	(c)
Agriculture																		
Procureur général	1					4	1	1	2									
Commission de la fonction publique							2	2								1	1	
Services communautaires						1									2			
Consommation, Corporations et Coopératives																		
Culture, Patrimoine et Loisirs																		
Éducation						1	1											1
Services de l'emploi et Sécurité économique							1		3								1	
Énergie et Mines																		
Environnement et Sécurité et hygiène du travail																		
Conseil exécutif																		
Finances																		
Services du Gouvernement						2					1							
Santé						4												
Voirie et Transport																		
Logement																		
Industrie, Commerce et Tourisme					1	1					1							
Travail						1		1			1					1		1
Affaires municipales																		
Ressources naturelles						2										1	1	
Affaires du Nord																		
Affaires urbaines	1														1			1
A.E. McKenzie Seed Ltd.																		
Conseil consultatif manitobain de la situation de la femme																		
Fondation de lutte contre l'alcoolisme						1												
Société du Centre du centenaire																		
Centre culturel franco-manitobain																		
Channel Area Loggers																		
Régie de retraite de la fonction publique																		
Fonds de développement économique local																		
Droits de la personne, voir Procureur général																		
Leaf Rapids Town Properties Ltd.																		
Société d'aide juridique du Manitoba																		
Société des alcools du Manitoba																		
Manfor																		
Crédit agricole du Manitoba																		
Conseil des arts du Manitoba																		
Société d'assurance-récolte du Manitoba																		
Services d'informatique du Manitoba											1							
Société de développement du Manitoba																		
Corporation manitobaine de gestion des déchets dangereux																		
Commission des services de santé du Manitoba						2		2			2							

TABLEAU 2 - EXEMPTIONS OBLIGATOIRES

	PAR. 38(1) - Documents confidentiels du cabinet					PAR. 41(1) - Protection de la vie privée				PAR. 42(1) - Renseignements commerciaux appartenant à un tiers						PAR. 45(1)		
	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) d)	(1)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) a)	(1) b)	(1) c)	(1) c)(i)	(1) c)(ii)	(1) c)(iii)	(a)	(b)	(c)
Société manitobaine d'habitation et de logement																		
Hydro-Manitoba				1		1							1	1	1			1
Fondation des loteries du Manitoba	1						2		1		1		1	1	1		1	
Ressources minières du Manitoba Ltée.																		
Régie de l'énergie du Manitoba																		
Manitoba Properties Ltd.																		
Société d'assurance publique du Manitoba																		1
Conseil de recherches du Manitoba																		
Société de téléphone du Manitoba																1		
Direction des personnes âgées																		
Conseil consultatif du Manitoba sur la formation																		
Moose Lake Loggers																		
Corporation manitobaine d'investissements publics	1										1	1						
Odyssées manitobaines Ltée.																		
Direction générale de la main-d'oeuvre féminine																		
Commission des accidents du travail																		
Centre d'innovation des lieux de travail																		
	4	0	0	1	1	20	7	6	6	0	8	1	2	2	5	4	4	5

TABLEAU 3 – EXEMPTIONS DISCRÉTIONNAIRES ET REFUS EN VERTU DU PARAGRAPHE 6(2)

	6(2)	39(1)					40(1)						43								44	46	47	48(1)	49
		a)i	a)ii	a)iii	b)	c)	a)	b)	c)	d)	e)	f)	a)	b)	c)	d)	d)i	d)ii	d)iii	d)iv					
Agriculture																									
Procureur général		4	2	1			2		1	2															
Commission de la fonction publique										2															
Services communautaires	1									1					2	2									
Consommation, Corporations et Coopératives																									
Culture, Patrimoine et Loisirs																									
Éducation	4																								
Services de l'emploi et Sécurité économique																								3	
Énergie et Mines																									
Environnement et Sécurité et hygiène du travail																									
Conseil exécutif																									
Finances																									
Services du Gouvernement	1		1																			1			
Santé																									
Voirie et Transport								1																	
Logement																									
Industrie, Commerce et Tourisme																									
Travail																									
Affaires municipales																									
Ressources naturelles	1														1						1			1	
Affaires du Nord																1									
Affaires urbaines																									
A.E. McKenzie Seed Ltd.																									
Conseil consultatif manitobain de la situation de la femme																									
Fondation de lutte contre l'alcoolisme																									1
Société du Centre du centenaire																									
Centre culturel franco-manitobain																									
Channel Area Loggers																									
Régie de retraite de la fonction publique																									
Fonds de développement économique local																									
Droits de la personne, voir Procureur général																									
Leaf Rapids Town Properties Ltd.																									
Société d'aide juridique du Manitoba																									
Société des alcools du Manitoba																									
Manfor																									
Crédit agricole du Manitoba																									
Conseil des arts du Manitoba																									
Société d'assurance-récolte du Manitoba																									
Services d'informatique du Manitoba																1									
Société de développement du Manitoba																									
Corporation manitobaine de gestion des déchets dangereux																									
Commission des services de santé du Manitoba	2																								

TABLEAU 3 - EXEMPTIONS DISCRÉTIONNAIRES ET REFUS EN VERTU OU PARAGRAPHE 6(2)

	6(2)	39(1)					40(1)						43								44	46	47	48(1)	49
		a)i	a)ii	a)iii	b)	c)	a)	b)	c)	d)	e)	f)	a)	b)	c)	d)	d)i	d)ii	d)iii	d)iv					
Société manitobaine d'habitation et de logement																									
Hydro-Manitoba		1	1		1										1	1									
Fondation des loteries du Manitoba		1	1	1	1										1		1								1
Ressources minières du Manitoba Ltée.																									
Régie de l'énergie du Manitoba																									
Manitoba Properties Ltd.																									
Société d'assurance publique du Manitoba			1	1					1	1														1	
Conseil de recherches du Manitoba																									
Société de téléphone du Manitoba																									
Direction des personnes âgées																									
Conseil consultatif du Manitoba sur la formation																									
Moose Lake Loggers																									
Corporation manitobaine d'investissements publics									1						1										
Odyssées manitobaines Ltée.																									
Direction générale de la main-d'oeuvre féminine																									
Commission des accidents du travail																									
Centre d'innovation des lieux de travail																									
	9	6	6	3	2	0	2	1	3	6	0	0	0	0	6	5	1	0	0	0	1	1	0	5	2

TABLEAU 4 - COÛTS RÉELS CONNUS

	EN 2 HEURES OU MOINS - SANS FRAIS				PLUS DE 2 HEURES								
	INFORMATIONS PERSONNELLES		INFORMATIONS GÉNÉRALES		INFORMATIONS PERSONNELLES		INFORMATIONS GÉNÉRALES						
	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Traitement par ordinateur	Frais - enquête ou appel	Coupure et relecture des copies	Total des heures	Total des coûts et frais
Agriculture												0	0,00 $
Procureur général	2	55,00 $			3,5	77,00 $	38	847,00 $		88,00 $	44,00 $	43,5	1 111,00 $
Commission de la fonction publique					8	220,00 $	3	100,00 $				11	320,00 $
Services communautaires							59,5	993,10 $			71,50 $	59,5	1 064,60 $
Consommation, Corporations et Coopératives			2	60,00 $			0,75	45,00 $				2,75	105,00 $
Culture, Patrimoine et Loisirs	1,75	34,50 $					8,5	65,50 $	88,00 $			10,25	188,00 $
Éducation					3	55,00 $	10,75	200,00 $				13,75	255,00 $
Services de l'emploi et Sécurité économique	2	25,20 $			59,8	1 027,40 $					158,30 $	61,8	1 210,90 $
Énergie et Mines			2	61,34 $								2	61,34 $
Environnement et Sécurité et hygiène du travail	1,5	22,50 $	2	33,75 $			49	734,25 $				52,5	790,50 $
Conseil exécutif							30,5	835,70 $			24,00 $	30,5	859,70 $
Finances			2	44,00 $			3,75	82,50 $			12,00 $	5,75	138,50 $
Services du Gouvernement	2	55,00 $	2	40,00 $	12,5	225,00 $	6,25	187,75 $				22,75	507,75 $
Santé			2	44,62 $			27,75	537,38 $			5,25 $	29,75	587,25 $
Voirie et Transport			1,5	32,00 $								1,5	32,00 $
Logement			0,5	8,00 $								0,5	8,00 $
Industrie, Commerce et Tourisme	2	50,00 $					5,75	115,00 $			1,30 $	7,75	166,30 $
Travail	1	25,00 $	2	50,00 $	21	420,00 $	5	125,00 $			50,00 $	29	670,00 $
Affaires municipales	0,25	4,00 $										0,25	4,00 $
Ressources naturelles	2	40,00 $			1	20,00 $	8	160,00 $				11	220,00 $
Affaires du Nord							17	350,00 $		45,00 $	45,00 $	17	440,00 $
Affaires urbaines			1,5	36,00 $			4,25	100,00 $				5,75	136,00 $
A.E. McKenzie Seed Ltd.												0	0,00 $
Conseil consultatif manitobain de la situation de la femme												0	0,00 $
Fondation de lutte contre l'alcoolisme	2	48,00 $			2,75	70,00 $						4,75	118,00 $
Société du Centre du centenaire												0	0,00 $
Centre culturel franco-manitobain												0	0,00 $
Channel Area Loggers												0	0,00 $
Régie de retraite de la fonction publique												0	0,00 $
Fonds de développement économique local												0	0,00 $
Droits de la personne, voir Procureur général												0	0,00 $
Leaf Rapids Town Properties Ltd.												0	0,00 $
Société d'aide juridique du Manitoba												0	0,00 $
Société des alcools du Manitoba												0	0,00 $
Manfor												0	0,00 $
Crédit agricole du Manitoba												0	0,00 $
Conseil des arts du Manitoba												0	0,00 $
Société d'assurance-récolte du Manitoba												0	0,00 $
Services d'informatique du Manitoba			2	50,00 $								2	50,00 $
Société de développement du Manitoba												0	0,00 $
Corporation manitobaine de gestion des déchets dangereux												0	0,00 $
Commission des services de santé du Manitoba							49,5	990,00 $				49,5	990,00 $

TABLEAU 4 - COÛTS RÉELS CONNUS

	EN 2 HEURES OU MOINS - SANS FRAIS				PLUS DE 2 HEURES								
	INFORMATIONS PERSONNELLES		INFORMATIONS GÉNÉRALES		INFORMATIONS PERSONNELLES		INFORMATIONS GÉNÉRALES						
	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Nombre total d'heures	Coût approximatif	Traitement par ordinateur	Frais - enquête ou appel	Coupure et relecture des copies	Total des heures	Total des coûts et frais
Société manitobaine d'habitation et de logement												0	0,00 $
Hydro-Manitoba			2	66,00 $			35,5	1 195,00 $			40,00 $	37,5	1 301,00 $
Fondation des loteries du Manitoba	0,25	3,70 $	1,25	26,70 $	4,5	86,56 $	15,5	413,14 $	91,96 $			21,5	622,06 $
Ressources minières du Manitoba Ltée.							19,5					19,5	0,00 $
Régie de l'énergie du Manitoba			0,5	13,94 $								0,5	13,94 $
Manitoba Properties Ltd.												0	0,00 $
Société d'assurance publique du Manitoba	2	50,00 $	2	50,00 $	2	50,00 $	1	25,00 $			7,00 $	7	182,00 $
Conseil de recherches du Manitoba												0	0,00 $
Société de téléphone du Manitoba				100,00 $								0	100,00 $
Direction des personnes âgées												0	0,00 $
Conseil consultatif du Manitoba sur la formation												0	0,00 $
Moose Lake Loggers												0	0,00 $
Corporation manitobaine d'investissements publics								785,00 $			266,60 $	0	1 051,60 $
Odyssées manitobaines Ltée.												0	0,00 $
Direction générale de la main-d'oeuvre féminine												0	0,00 $
Commission des accidents du travail												0	0,00 $
Centre d'innovation des lieux de travail												0	0,00 $
	18,75	412,90 $	25,25	716,35 $	118,05	2 250,96 $	398,75	8 886,32 $	179,96 $	133,00 $	724,95 $	560,8	13 304,44 $